



**Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Чеченской Республики
Прокуратура
Грозненского района**

ул. М.А. Хатуева, д. 6, г. Грозный
Чеченская Республика, 364020

16.08.2024 №Прдр-20960009-309-24/-20960009



Директору МБОУ «СОШ № 2
ст. Горячеисточненская»
Грозненского муниципального
района

Хасуевой Р.О.

ул. Х. Мисирбиева, 1 «а»,
ст. Горячеисточненская,
Грозненский район, ЧР

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований
законодательства о пожарной безопасности и
антитеррористической защищенности объекта

Прокуратурой района проведена проверка исполнения МБОУ «СОШ № 2 ст. Горячеисточненская» Грозненского муниципального района законодательства о пожарной безопасности и антитеррористической защищенности объекта, в ходе которой выявлены нарушения, требующие принятия конкретных мер, направленных на их устранение и недопущение впредь.

Так, в соответствии со ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ) руководители организации обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны. Разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению пожарной безопасности, проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности, содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты.

В соответствии со ст. 5 Федерального закона от 22.07.2008 № 123 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 123-ФЗ) каждый объект защиты должен иметь систему обеспечения пожарной безопасности, целью создания системы обеспечения пожарной безопасности объекта защиты является предотвращение пожара, обеспечение безопасности людей и защита имущества при пожаре, система обеспечения пожарной безопасности объекта защиты включает в себя систему предотвращения пожара, систему противопожарной защиты, комплекс организационно-технических мероприятий по обеспечению пожарной безопасности.

В целях реализации положений Федерального закона «О пожарной безопасности» от 21.12.1994 № 69-ФЗ постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 утверждены правил противопожарного режима в РФ (далее – Правила № 1479).

Пунктом 36 Правил установлено, что руководитель организации обеспечивает наличие знаков пожарной безопасности, обозначающих в том числе пути эвакуации и эвакуационные выходы, места размещения аварийно-спасательных устройств и снаряжения, стоянки мобильных средств пожаротушения.

Как определено п. 60 Правил № 1479 руководитель организации обеспечивает объект защиты первичными средствами пожаротушения (огнетушителями).

На основании п. 410 Правил 1479 производственные и (или) складские здания предприятий (организаций), не оборудованные внутренним противопожарным водопроводом или автоматическими установками пожаротушения (за исключением зданий, оборудовать которые установками пожаротушения и внутренним противопожарным водопроводом не требуется), помещения и площадки предприятий (организаций) по первичной переработке сельскохозяйственных культур, помещения различного назначения, в которых проводятся огневые работы, а также территории предприятий (организаций), не имеющих источников наружного противопожарного водоснабжения, или наружные технологические установки предприятий (организаций), удаленные на расстояние более 100 метров от источников наружного противопожарного водоснабжения, должны оборудоваться пожарными щитами.

Проведенной проверкой установлено, что в Учреждении отсутствуют знаки пожарной безопасности, обозначающие пути эвакуации и эвакуационные выходы, первичные средства пожаротушения (огнетушители) пожарный щит не доукомплектован немеханизированным инструментом и инвентарем, а в пожарном резервуаре объем воды не соответствует установленным требованиям для тушения пожара.

Наряду с этим, согласно п. 6 ст. 3 и п. 3.1 ст. 5 Федеральным законом от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ), под антитеррористической защищенностью объекта (территории) понимается состояние защищённости здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. Выполнение требований к антитеррористической защищённости обеспечивают юридические лица в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

В целях развития вышеуказанных положений закона постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 утверждены требования к антитеррористической защищённости объектов (территорий) министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее – Требования).

Как показала проверка, Учреждением, которой присвоена 3 категория опасности, не в полной мере соблюдаются предъявленные требования к антитеррористической защищенности.

Кроме того, в нарушение п. 22 Требований подготовка и переподготовка должностных лиц (работников) по вопросам работы со служебной информацией ограниченного распространения в Учреждении не проводится, соответствующие инструктажи вновь назначенным работникам по изучению действующего законодательства в данной сфере и проверка соответствующих знаний не проводится.

Согласно письму Минпросвещения России от 24.02.2021 № 12-286 «Об актуализации методических рекомендаций» (вместе с «Методическими рекомендациями «Организация деятельности по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации», для обеспечения АТЗ в соответствии с требованиями к АТЗ объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 (далее - требования), руководитель организации - правообладателя объектов (территорий) организует разработку, согласование (при необходимости) и утверждение организационно-распорядительных документов организации по обеспечению АТЗ объекта (территории): порядок актуализации контактной информации для организации взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации, территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по вопросам обеспечения АТЗ объекта (территории); план проведения учений и тренировок по отработке действий в условиях угрозы совершения или при условном совершении террористического акта на объекте (территории), связанных с эвакуацией обучающихся и персонала из помещений и зданий, которым угрожает опасность, а также обучением их способам индивидуальной и коллективной защиты.

Вместе с тем установлено, что вышеуказанные организационно-распорядительные документы не разработаны и не утверждены.

В подтверждение проведения периодического обхода и осмотра объекта (территории), помещений, систем подземных коммуникаций, стоянок транспорта, а также периодической проверки складского помещения (подп. «ж» п. 24 Требований) руководством Учреждения предоставлен на обозрение журнал выдачи ключей и приема помещений под охрану, изучение которого свидетельствует о формальном отношении ответственных лиц к данным требованиям, поскольку сведений о проведении требуемого обхода в названном документе не имеется.

В соответствии с пп. «з» п. 24 Требований руководителем Учреждения должны проводиться тренировочные эвакуации 1 раз в четверть. Однако такое мероприятие с марта 2024 г. по 10.08.2024 не проводилось.

Более того, в нарушение пп. б п. 25 Требований Учреждением не принимаются меры по обеспечению охраны объектов (территорий) сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны

войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны.

Соответствующие заявки о выделении денежных средств на данные нужды, либо предоставление указанных услуг, в органы управления образованием не направлены, что свидетельствует о бездействии со стороны руководства Учреждения.

В силу п. 17 Требований, антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных, в том числе, на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории); на выявление нарушителей, установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта; на пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях).

Между тем, на должном уровне не организован контрольно-пропускной режим на территории Учреждения. К примеру, не каждый посетитель фиксируется в соответствующем журнале с установлением его личности. Таким образом, служебная документация, обеспечивающая пропускной режим, ведется ненадлежащим образом.

Как следует из п. 30 Требований система видеонаблюдения с учетом количества устанавливаемых камер и мест их размещения должна обеспечивать непрерывное видеонаблюдение уязвимых мест и критических элементов объекта (территории), архивирование и хранение данных в течение одного месяца. Однако выездной проверкой установлено, что в нарушение вышеуказанных положений 2 камеры (камера № 2; камера № 11;), охватывающие периметр и названные элементы объекта, находятся в неисправном состоянии.

На основании п. 30 Требований, система видеонаблюдения с учетом количества устанавливаемых камер и мест их размещения должна обеспечивать непрерывное видеонаблюдение уязвимых мест и критических элементов объекта (территории), архивирование и хранение данных в течение одного месяца.

Однако в Учреждении установлены камеры видеонаблюдения, архивирование и хранение данных по которым осуществляется лишь в течение 21 дня.

Выявленные нарушения законов стали возможными вследствие ненадлежащего исполнения своих функциональных обязанностей ответственными должностными лицами, при отсутствии надлежащего контроля и требовательности к подчиненным со стороны руководства Учреждения.

Ненадлежащее выполнение требований пожарной безопасности и антитеррористической защищенности объекта могут способствовать возникновению пожара, создают угрозу безопасности жизни и здоровья неопределенного круга лиц, в том числе обучающихся в Учреждении с нанесением материального и иного ущерба.

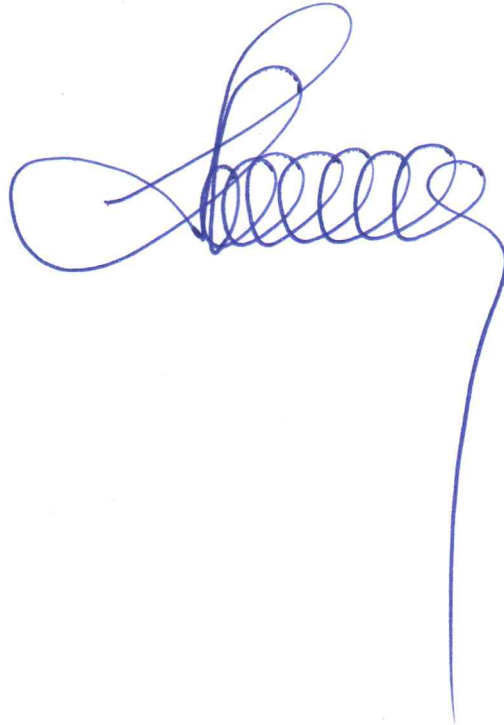
На основании изложенного, руководствуясь п. 3 ст. 7 и ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации».

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление, но не позднее 10 дней с момента его внесения, с участием работника прокуратуры района и принять конкретные меры к устранению выявленных нарушений законов, их причин и условий, им способствовавших.
 2. Установить в здании и на территории Учреждения знаки пожарной безопасности, обозначающие пути эвакуации и эвакуационные выходы, и первичные средства пожаротушения (огнетушители). Укомплектовать пожарный щит немеханизированным инструментом и инвентарем, наполнить пожарный резервуар.
 3. Проводить подготовку и переподготовку должностных лиц (работников) по вопросам работы со служебной информацией ограниченного распространения в Учреждении, а также соответствующие инструктажи вновь назначенных работников по изучению действующего законодательства в данной сфере и проверке соответствующих знаний.
 4. Проводить периодический обход и осмотр территории Учреждения, помещений, систем подземных коммуникаций, стоянок транспорта, складских помещений, исключив формальный подход и принять меры по обеспечению образовательного объекта охраной.
 5. Разработать и утвердить порядок актуализации контактной информации для организации взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации, территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по вопросам обеспечения АТЗ объекта (территории).
 6. Разработать и утвердить план проведения учений и тренировок по отработке действий в условиях угрозы совершения или при условном совершении террористического акта на объекте (территории), связанных с эвакуацией обучающихся и персонала из помещений и зданий, которым угрожает опасность, а также обучением их способам индивидуальной и коллективной защиты.
 7. Организовать контрольно-пропускной режим на территорию учреждений с ведением служебной документации, обеспечивающей пропускной режим.
 8. Устранить технические неполадки 2-х камер видеонаблюдения Учреждения (камера № 2; камера № 11;) и обеспечить архивирование и хранение информационных с видеокамер видеонаблюдения в течение одного месяца.
 9. По установленным фактам нарушения закона провести служебную проверку и решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, виновность которых будет установлена ее результатами.
- О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменной форме в течение месячного срока со дня внесения акта прокурорского реагирования, с приложением к ответу заверенной

копии приказа о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.

Исполняющий обязанности
прокурора района
советник юстиции



Х.А. Атаев